

Seminario técnico Ganadería familiar y desarrollo rural

Campus interinstitucional de Tacuarembó, 29 y 30 de marzo de 2017

Foto: Unidad Comunicación y Transferencia de Tecnología INIA Tbó



Rodolfo Franco

Sede Tacuarembó, Udelar
rodolfo.franco@cut.edu.uy

Virginia Rossi

Dpto CCSS Fagro - EEMAC-Paysandú
virossi@fagro.edu.uy

UNA INICIATIVA DEL GRUPO DISCIPLINARIO DE EXTENSIÓN RURAL

En los últimos años, el fuerte avance del agronegocio constituye una seria amenaza para la sustentabilidad de los productores agropecuarios familiares, que ocupan menos del 10% de la superficie agropecuaria del país. En su mayoría, se trata de productores ganaderos “tradicionales”, que realizan una “ganadería de campo natural”, característica de los sistemas extensivos de producción.

Si bien la ganadería familiar ha sido objeto de políticas públicas en Uruguay, y el campo natural como recurso estratégico viene siendo jerarquizado por el gobierno uruguayo, el país no cuenta con un sistema público de Asistencia Técnica y Extensión Rural (ATER) organizado para atender su desarrollo. La ganadería familiar en Uruguay (59% del total de explotaciones comerciales ganaderas), no solo representa una salvaguarda para la soberanía alimentaria nacional y un actor clave para la preservación del “Bioma Pampa” sino también constituye un refugio de conocimiento local y de un “modo de vida” singular, de fundamental importancia para el desarrollo territorial rural (Franco *et al.*, 2016).

La metodología de investigación participativa aparece como una herramienta necesaria para el intercambio de saberes entre conocimiento local y conocimiento científico, y alcanzar los objetivos de soberanía alimentaria. Un aspecto fundamental para la aplicación de este tipo de metodologías es el papel que juegan los técnicos en estos procesos. Su rol se orienta hacia el acompañamiento y la promoción del diálogo como premisa fundamental, la generación de puentes con la institucionalidad,

la facilitación y traducción de códigos entre los participantes. El conocimiento local se valoriza, prevalece y se promueve; en este sentido el conocimiento técnico se integra al de los productores, resultando una co-construcción de nuevos conocimientos (Franco *et al.*, 2016)

La aplicación focalizada de políticas públicas que apuntan a la promoción de la ganadería familiar, no ha sido suficientemente acompañada de la generación de nuevos conocimientos que permitan promover la participación de este tipo de actores, hacer más efectivo el trabajo interinstitucional y la puesta en práctica de innovaciones organizacionales para hacer efectiva la gobernanza territorial.

De acuerdo con lo que señalan Figueroa y Chia (2017) la gobernanza territorial se interesa en los problemas de coordinación, de conflictos y, sobre todo, de participación de los actores en las decisiones y en su implementación. No sólo entonces se trata de un fenómeno de moda, sino de un desafío técnico, político y científico sobre el cual ponernos a trabajar.



GRUPO DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL

El seminario técnico que se presenta en este número especial de *Cangüé* tuvo como responsables ante Educación Permanente de la Udelar a Rodolfo Franco (por Sede Tacuarembó) y a Virginia Rossi (por Fagro). La actividad se organizó entre varias instituciones, por lo que tuvo carácter interinstitucional. En el grupo organizador del seminario, que comenzó a trabajar en octubre de 2016, participaron representantes de instituciones locales, nacionales y extranjeras¹: Batoví Instituto Orgánico (BIO-Uruguay), Dirección General de Desarrollo Rural (DGDR) del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP), Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA), Instituto Nacional de Colonización (INC), Instituto Plan Agropecuario (IPA), Intendencia de Tacuarembó, Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Uruguay (SNAP) del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), Universidad de la República (Udelar) —Fagro y Sede Tacuarembó—, Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (UERGS) y Universidad Federal do Pampa (Unipampa) —Brasil—, Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Agricultura Familiar (Cipaf) del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) —Argentina—. Participan también del seminario entidades nacionales y extranjeras, tales como la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural, EMATER y EMBRAPA (Brasil), e INRA (Francia).

El primer desafío del grupo de trabajo fue entonces, organizar de forma verdaderamente interinstitucional esta “primera” actividad con sede en el Campus de Aprendizaje, Investigación e Innovación (INIA-MGAP-Udelar) en Tacuarembó.

OBJETIVOS DEL SEMINARIO

Los objetivos del seminario técnico se formularon en los siguientes términos:

a) Discutir *lecciones aprendidas* de la práctica profesional en procesos de co-innovación con productores ganaderos familiares

b) Difundir *experiencias agroecológicas* que vienen desarrollando productores ganaderos familiares en la región

c) Analizar *innovaciones territoriales* que vinculan, con diferentes formatos, la ganadería familiar con el desarrollo rural y la gobernanza territorial.

EXPERIENCIAS REFERENTES Y PARTICIPANTES DEL SEMINARIO

El seminario técnico *Ganadería Familiar y Desarrollo Rural*, tuvo una duración de dos jornadas, y la participación se realizó mediante inscripción previa por Educación Permanente (Eduper).

En reconocimiento a su trayectoria académica, tanto en relación con el tema de investigación-acción como al análisis de experiencias agroecológicas y dispositivos de gobernanza territorial en diversos contextos, las conferencias de apertura y de cierre estuvieron a cargo del Dr. Eduardo Chía, en la actualidad *Directeur de Recherche* en el INRA (Francia), afectado al UMR *Innovation* en Montpellier, e investigador asociado al CIRAD. En ese sentido, ha sido responsable de equipos de investigación Innovaciones Territoriales y ha publicado resultados de los trabajos desarrollados en la temática de Gobernanza en diversos países².

Las presentaciones y los debates se organizaron en tres ejes temáticos que vinculan la ATER con la ganadería familiar y el desarrollo rural: a) metodologías de co-innovación; b) experiencias agroecológicas; c) gobernanza territorial (ver programa en recuadro). Para cada uno de estos ejes se presentaron tres experiencias institucionales referentes (nacionales o extranjeras). Las presentaciones fueron puestas en diálogo por comentaristas de reconocida trayectoria que destacaron en cada eje los puntos principales, de forma de promover el debate en sesiones plenarias en conjunto con todos los participantes: Raúl Pérez (INTA-CIPAF/IPAF Pampeano, Argentina); Claudio Marques Ribeiro (Unipampa, Brasil); y Amalia Stuhldreher, (CUT-Udelar, Uruguay).

Un equipo de docentes de la Sede Tacuarembó y la Facultad de Agronomía de la Udelar se encargó de moderar las presentaciones de los ejes y de recoger las preguntas para el debate (Margarita Pérez, Pablo Areosa, Inés Ferreira, Pablo Díaz, Félix Fuster y Emilio Fernández), así como de llevar las relatorías de cada uno de los ejes (Virginia Rossi, Pedro de Hegedus y Rodolfo Franco), que fueron sistematizadas y presentadas para el debate final del seminario.

SEMINARIO TECNICO GANADERIA FAMILIAR Y DESARROLLO RURAL

Campus interinstitucional de Tacuarembó, 29 y 30 de marzo de 2017

PROGRAMA

Día 1: miércoles 29 de marzo

| | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 08:00 hs | | | Inscripciones |
| Apertura 08:30 – 10:00 hs | Bienvenida Autoridades del Campus y de la IDT | Dir. Sede Tbó Udelar – Daniel Cal Dir. Gral. PRODEMA IT - Julio Cardozo Dir. Dptal. MGAP - Guillermo Seijo Dir. Reg. INIA - Gustavo Brito | |
| | Presentación del Seminario | Virginia Rossi (Udelar) Rodolfo Franco (Udelar) | |
| | Conferencia de apertura: La gobernanza, las innovaciones y los aprendizajes territoriales como motores del desarrollo territorial | Eduardo Chia (INRA, Francia) | |
| Eje 1: Metodologías de co-innovación | | | |
| 10:00 – 13:00 hs <i>Moderadores:</i> Margarita Pérez / Pablo Areosa (Udelar) <i>Comentarista:</i> Raúl Alberto Pérez (CIPAF-INTA) <i>Relator:</i> Pedro de Hegedus (Udelar) | Proyecto de Co-innovación en Rocha. Lecciones aprendidas | Verónica Aguerre (INIA) | |
| | Programa Integrando Conocimientos (PIC). Lecciones aprendidas | Hermes Morales (IPA) | |
| | Programa "Más Tecnología para la producción familiar". Estrategias teórico-metodológicas | Joaquín Lapetina y Federico Sierra (INIA-MGAP) | |
| Descanso / Almuerzo | | | |
| Eje 2: Experiencias agroecológicas | | | |
| 14:00 – 17:00 hs <i>Moderadores:</i> Inés Ferreira / Pablo Díaz (Udelar) <i>Comentarista:</i> Claudio Marques Ribeiro (UNIPAMPA, Brasil) <i>Relator:</i> Rodolfo Franco (Udelar) | Proyecto RS Biodiversidade. Pastoreo rotativo Campo Nativo | Leonardo Alonso (EMATER) | |
| | Experiencia de control biológico de garrapatas Programa +Tecnologías - APLT - Bio-Uruguay | Alda Rodríguez (BIO-Uruguay). | |
| | El Campo Natural desde la perspectiva de la transición agroecológica | Marcelo Pereira (Mesa de Campo Natural) | |
| Brindis | | | |
| Día 2: jueves 30 de marzo | | | |
| Eje 3: Gobernanza territorial | | | |
| 09:00 – 12:00 hs <i>Moderadores:</i> Emilio Fernández / Rodolfo Franco (Udelar) <i>Comentarista:</i> Amalia Stuhldreher (Udelar) <i>Relatora:</i> Virginia Rossi (Udelar) | La experiencia del Alto Camaquá-Brasil | Marcos Flávio Silva Borba (EMBRAPA, Brasil) | |
| | Proceso de gobernanza en el Área Protegida de Lunarejo-Uruguay | Soledad Ávila (SNAP-MVOTMA) | |
| | Espacios de descentralización y desarrollo local. El caso de Tacuarembó-Uruguay | Daniel Cal (Sede Tacuarembó Udelar) | |
| Descanso / Almuerzo | | | |
| Cierre 13:00 - 17:00 hs <i>Moderadores:</i> Gustavo Ferreira / Félix Fuster (Udelar) | Relatoría de los tres ejes Debate final | Pedro de Hegedus (Udelar) Rodolfo Franco (Udelar) Virginia Rossi (Udelar) | |
| | Conferencia de cierre: El desafío de la co-construcción de innovaciones agroecológicas y territoriales | Eduardo Chia (INRA, Francia) | |
| | Reconocimiento a los participantes extranjeros Clausura del Seminario | Jorge Urioste (Decano Fagro, Udelar) Autoridad de MGAP | |

Seminario Técnico

Ganadería Familiar y Desarrollo Rural

Tacuarembó / 29 y 30 de marzo de 2017



Campus de Aprendizaje, Investigación e Innovación
(Ruta 5, km 387)



UN ESPACIO DE REFLEXIÓN Y DISCUSIÓN ENTRE “PARES”

La generación de los espacios para el intercambio y el debate ha sido de especial destaque por los participantes en el evento. El diseño de la actividad pretendía que los objetivos fueran cumplidos a través de la participación de todos los asistentes. Es por ese motivo que se brindó amplio espacio para el intercambio, considerando las presentaciones institucionales como “disparadoras” del debate posterior (ver recuadro instrucciones para ponentes).

INSTRUCTIVO PARA LOS PONENTES DE LOS TRES EJES

¿Qué esperamos con las ponencias en cada eje?

- Una presentación muy breve de las experiencias institucionales o interinstitucionales seleccionadas para cada eje, *enfaticando el abordaje utilizado para llevarlas adelante.*

- *Que los contenidos se refieran a los aprendizajes, y no sean la descripción de las experiencias.* Por ejemplo: las lecciones aprendidas por los actores del proceso, lo que funcionó, lo que no funcionó, los hallazgos en el proceso, lo inesperado.

- *Que incluyan las múltiples perspectivas de los involucrados, y no únicamente las de los programas o intervenciones concretas.* Por ejemplo: resultados de investigaciones evaluativas, materiales audiovisuales y/o testimonios breves de ganaderos familiares y representantes de organizaciones que hayan acompañado los procesos que se reseñan.

Así, la reflexión conjunta sobre los aprendizajes de las experiencias de cada eje permitió trascenderlas, generando críticas constructivas sobre las prácticas desarrolladas en los territorios por un conjunto más amplio de intervenciones en el medio rural.

LA PUESTA EN PRÁCTICA DE NUEVOS ENFOQUES

El debate sobre la necesidad de incorporar nuevos paradigmas, enfoques y metodologías para la solución de problemas complejos y para el cumplimiento de objetivos institucionales, es reciente, desde el punto de vista de los tiempos institucionales. De la misma forma, cambia la mirada sobre los sujetos agrarios, el rol de los actores territoriales y de la articulación institucional.



Virginia Rossi
Dpto. CCSS Facultad de Agronomía – EEMAC, Paysandú.



Rodolfo Franco
Núcleo de Estudios Rurales, Sede Tacuarembó, Udelar.

Los enfoques reduccionistas, disciplinares, específicos, no son suficientes para el abordaje de los problemas complejos del desarrollo rural, ni desde la investigación agraria ni desde las intervenciones y la extensión rural. Los nuevos enfoques involucran cambios en el abordaje de los problemas, incorporando conocimientos interdisciplinarios y también trans-disciplinarios, así como la participación activa de los productores en la investigación agraria y en la generación y gestión del conocimiento (investigación participativa).

Los aprendizajes desde las experiencias son imprescindibles para construir dispositivos que hagan posible sostener la participación de todos los actores del territorio, aspectos discutidos ampliamente en los debates de los ejes de co-innovación y gobernanza territorial.


LA REGIÓN Y LA DESCENTRALIZACIÓN INSTITUCIONAL

En la actividad destaca la presencia activa de instituciones relacionadas con diversas áreas del desarrollo rural de carácter nacional y regional (RS-Brasil y Argentina), con una confluencia que tiene pocos precedentes en cuanto a actores convocados y al espacio de intercambio generado. Significó, a juicio de algunos actores y compartido por los autores de este artículo, un “hito” en la discusión compartida de nuevos enfoques para el desarrollo rural, que rompen con esquemas clásicos de los abordajes de la ganadería familiar tanto en la investigación como en la extensión rural.

En este sentido, el Campus Interinstitucional se encuentra ubicado en un sitio estratégico desde el punto de vista político regional, cercano a Río Grande do Sul (Brasil) donde se ubica la frontera seca más importante del país y con facilidad de acceso también al litoral del país y a Argentina. La extensa frontera “seca” en el territorio, es única para el país, con una cultura de frontera que impone su impronta en las diferentes dimensiones del desarrollo económico, socio-cultural y ambiental.

Este enclave representa una oportunidad para el proceso compartido de descentralización de las instituciones vinculadas al desarrollo rural con presencia en la región. Las sedes Tacuarembó, Rivera y Casa de la Universidad de Cerro Largo de la Udelar han incorporado en forma reciente y creciente vínculos con universidades del sur de Brasil en temáticas tales como la investigación agropecuaria, estudios sobre el “Bioma Pampa”, la pecuaria/ganadería familiar y el desarrollo rural, comunes en los territorios de un lado y otro de la frontera administrativa. Estos vínculos, los que se suman a relacionamientos de la institucionalidad nacional con instituciones brasileñas, generan una enorme oportunidad en términos de desarrollo rural, para una región que se caracteriza por poseer los más bajos índices relativos de desarrollo económico y social.

Finalmente, destacamos el deseo compartido entre los participantes del seminario de continuar los debates en futuros eventos de carácter regional, de forma de seguir construyendo propuestas para resolver los problemas del desarrollo de la ganadería familiar de tipo pampeana. Ya se está organizando el segundo seminario que tendrá lugar en Brasil en marzo de 2018 y se han sentado las bases para un tercero en Argentina, en 2019.

Por todos estos resultados, consideramos que nuestra iniciativa es hoy una misión cumplida. 



Autoridades de la Sede Tacuarembó de la Udelar, Intendencia de Tacuarembó, INIA y MGAP durante la apertura del evento.

NOTAS

1- Además de los responsables de la actividad, los participantes de Uruguay en el grupo de trabajo fueron Zenia Barrios (INIA), Gonzalo Moreira (INC), Mercedes Figari, Mariana Brunel y Guillermo Seijo (MGAP, DGDR), Alda Rodríguez (BIO_Uruguay), Laura Lacuague (Dirección de Programas de Desarrollo y Medioambiente —PRODEMA, IT—), Gustavo Garibotto (SNAP-MVOTMA), Margarita Pérez, Ana Rodríguez, Valeria Ferreira (Sede Tacuarembó-Udelar). La actividad contó con el auspicio de dos universidades brasileñas, la UERGS (referente: Marcio Zamboni Neski) y UNIPAMPA (referente: Claudio Marques Ribeiro).

2- A la vez de participar en este seminario y de profundizar acuerdos de investigación con nuestro grupo disciplinario, la visita del Dr. Chía incluyó otras actividades académicas en la opción Ciencias Sociales de la Maestría de Ciencias Agrarias de Fagro, en temas relacionados a la gobernanza territorial, que se describen en otra nota de este número especial.

BIBLIOGRAFÍA

Franco, R.; de Hegedus O.; Viana A.; Rodríguez A.; Rossi V., 2016. Ganadería familiar y agroecología; Fortalecimiento de las sociedades pastoriles en Uruguay. LEISA v32 N°4 pp17-19

Figueroa, R., Chia, E., 2016. Introducción al número especial Gobernanza territorial, conflictos y aprendizajes. Revista geográfica de Valparaíso (53), 1-6.

CANQUE